

# Transformaciones y continuidades en tiempos de la 4T

Miriam Zarahí Chávez Reyes<sup>1</sup>  
mzarahi.chavez.reyes@gmail.com

La Universidad Autónoma de Tlaxcala y el Centro de Investigaciones Interdisciplinarias sobre Desarrollo Regional (CIISDER) –a través del cuerpo académico Democracia y Procesos Políticos Territoriales– publicaron en 2021 la obra *Transformaciones y continuidades en tiempos de la 4T*, donde se aglutinan un conjunto de trabajos científicos que –desde miradas disímboles– analizan a partir de experiencias concretas las implicaciones políticas, sociales y económicas que el gobierno electo en 2018 está implementando. La expectación en la actual administración está fincada, como en ninguna otra, en el amplio respaldo electoral y social con el que llegó al poder Andrés Manuel López Obrador que lo faculta para realizar reformas de amplia envergadura.

Este contexto político y social ha implicado la definición de posturas, identidades e ideas sobre lo que *debe ser* un gobierno diferente, porque un candidato de izquierda llegó al poder después de más de 70 años en que partidos de derecha (PAN y PRI) lo habían ostentado. Ante este escenario surgen algunas interrogantes: ¿cómo mantener la mirada crítica sin parecer opositor recalcitrante o seguidor complaciente?, ¿solo se puede elegir entre estas dos opciones?, ¿los puntos medios están vetados, dañan a la democracia y solapan reflexiones espurias?, ¿cómo contribuir en la construcción de un mejor cambio? las respuestas no son terminantes y pueden ser más complejas de lo que se esperaría de ellas en otro momento o periodo histórico.

Así, las coyunturas políticas son también personales y generan en el quehacer científico social, la posibilidad de revisar el derrotero del análisis que se produce para afianzarlo o hacer algunas precisiones que permitan despejar dudas. En el año 2000 Pierre Bourdieu puso en entredicho la máxima de las ciencias sociales: tomar distancia del objeto de estudio. Lo anterior, asumiendo que no es posible ni deseable, que ello ocurra porque “la objetivación científica no está completa si no incluye el punto de vista del sujeto que la opera y los intereses que él puede tener por la objetivación [...], pero también el inconsciente histórico que él compromete inevitablemente en su trabajo” (Bourdieu, 2008: 91). Es decir, que cuando el sujeto se objetiva comprende que detrás de su análisis se encuentra una carga histórica que orienta su quehacer, ya sea inconsciente o conscientemente.

En este sentido, los trabajos aquí compilados muestran, implícita o explícitamente, diferentes posturas políticas, casi siempre encontradas, a la luz de los argumentos teóricos y empíricos sobre los cambios con dimensión social impulsados por el nuevo gobierno. Las reflexiones se acotan temporalmente en el periodo que va de 2018 a 2021 y con referencia al

---

<sup>1</sup> Doctora en Sociología, Investigadora posdoctorante del Centro de Investigaciones Interdisciplinarias sobre Desarrollo Regional en la Universidad Autónoma de Tlaxcala.

plano territorial desde la periferia, cuestión que resulta relevante en términos del esfuerzo interinstitucional que ello implica y que responde a la necesidad de difundir y profundizar sobre las experiencias subnacionales.

La conformación de la obra denota, además, la relación, colaboración y diálogo fehaciente entre tres instituciones que se han destacado por su formación académica y compromiso social: la Universidad Veracruzana (UV) a través del Instituto de Investigaciones Histórico-Sociales; la Universidad Autónoma de Tlaxcala a través del CIISDER, y la Universidad Autónoma de la Ciudad de México desde su Academia de Ciencia Política.

Los trabajos están organizados en cuatro apartados: Democracia y Estado de derecho; Pobreza y migración; Políticas públicas, y Procesos electorales. Coordinan la obra tres investigadores de larga y prolífica trayectoria: Ricardo Nava Olivares (CIISDER), Efraín Quiñonez León (UV) y María Magdalena Sam Bautista (CIISDER), quienes también exponen sus propios planteamientos en este trabajo.

### **Democracia y Estado de derecho**

En este apartado se ubican dos artículos. El primero de ellos es *Erosión de la democracia: elementos del régimen autoritario de la 4T* cuyo autor es José Galindo Rodríguez de la Universidad Veracruzana. El título de su escrito marca el derrotero de este autor: la identificación de un régimen autoritario. Sin embargo, no se dan elementos contundentes que lleven a sostener esa caracterización. Lo que sí dilucida, a través de un recuento histórico, es que la democracia mexicana ha sido una negociación entre cúpulas, grupos empresariales y políticos en la que se redefinen las reglas de acceso al poder. Por ello, sostiene que el actual gobierno está creando una “peligrosa continuidad similar a aquella situación contra la cual luchó por varios años” (Galindo, 2021: 25) y que pretendía erradicar. Para demostrarlo desarrolla tres apartados: La continuidad con el militarismo y los privilegios castrenses; la presencia de un político de talante priísta en el gabinete, y la corrupción detrás de la construcción del Tren Maya. A partir de esta revisión, se advierte sobre las debilidades de este gobierno en el que persisten elementos del viejo régimen: priísmo tradicional y las prácticas del periodo neoliberal. Lo anterior es, para el autor, muestra de la naturaleza autoritaria del presidente en un gobierno donde la voluntad de una sola persona pone en riesgo a las instituciones (Galindo, 2021: 35).

El segundo artículo se titula *Estado de derecho, autonomía de los poderes y acceso a la justicia en Veracruz bajo el gobierno de MORENA*. Fue escrito por Víctor Manuel Andrade Guevara de la Universidad Veracruzana. A lo largo de nueve apartados, y a la luz del Estado de derecho, el autor expone las vicisitudes del gobierno encabezado por Cuitláhuac García Jiménez quien, si bien ha sido heredero de un estado con altos niveles de pobreza, infraestructura pública desmantelada, cuerpos de seguridad coludidos con el crimen organizado y un Poder Judicial integrado por cuotas entre los partidos no ha hecho aportaciones para atender ni revertir la descomposición institucional heredada. Por el

contrario, la impunidad e ineficacia siguen siendo constantes a niveles de poder perpetuarse, lo que queda de manifiesto a partir del recuento histórico, que hace el autor, de las cuatro últimas administraciones iniciando con Fidel Herrera Beltrán para contextualizar los procesos políticos que precedieron al actual gobernador.

### **Pobreza y marginación**

Son dos artículos los que integran este apartado. El primero se titula *Retos y oportunidades en la 4T en Veracruz: entre la precariedad, la desigualdad y el estancamiento*. Los autores son Efraín Quiñonez, quien es coordinador de la publicación, y Rocío Acevedo Tejeda, ambos de la Universidad Veracruzana. Ellos abordan la situación de pobreza y precariedad en el estado primero haciendo, un balance de los cambios que han tenido las principales actividades económicas, desde el fluctuante y desgastado sector agropecuario hasta la pujante industria para caracterizar a la pobreza veracruzana y analizar las acciones emprendidas por la 4T para atenderla. En los tres apartados que conforman el texto, exponen la manera en que la dinámica económica ha sido sometida por el crimen organizado, el aumento de la deuda pública, la corrupción y el saqueo. Explican que a pesar de que Veracruz ha contado con recursos, las acciones del gobierno dependen, casi por completo de los apoyos federales, gran parte de ellos derivados de programas sociales –becas, pensiones, microcréditos, tandas, entre otros– lo que resulta limitado para encarar y resolver la pobreza preexistente, por lo que pareciera que las labores responden más a rendimientos políticos.

El segundo artículo se titula *La realidad migratoria de México en el contexto de las 4T: alcances, limitaciones y propuestas. El caso del estado de Veracruz*. Su autor, Carlos Alberto Garrido de la Calleja, de la Universidad Veracruzana, pone en evidencia la falta y necesidad de una genuina política migratoria integral que supere la preocupación mediática, porque a los migrantes –cualquiera que sea su origen– y al tema migratorio se les ha tratado como instrumentos políticos, tema administrativo coyuntural, así como parte de una estrategia electoral y botín de cambio. De ahí que este trabajo –al hacer una revisión fehaciente de la situación migratoria– aporta argumentos para el trabajo conjunto entre los tres órdenes de gobierno: ejecutivo, legislativo y judicial. Considera que con este gobierno existe la oportunidad de hacer un viraje, y perfila el camino a seguir: demuestra que existen preceptos constitucionales que facultan al gobierno veracruzano para definir una agenda legislativa que llame al trabajo concurrente –entre la federación, el gobierno estatal y los municipios– que reconozca las características al igual que las demandas locales. Lo anterior daría cause al diseño de una política migratoria en donde se definan protocolos de atención y la salvaguarda de los derechos humanos.

### **Políticas públicas**

En el tercer apartado se inscriben dos artículos. El primero de ellos a cargo de Ernesto Treviño Ronzón, de la Universidad Veracruzana, y se denomina *Hacia la obligatoriedad de*

*la educación superior. Evidencias para entender la forma de diseñar e implementar políticas públicas en la 4T.* En este escrito se explica la manera en que el gobierno actual ha planteado de la educación y las respuestas que de ella se han derivado, tomando como punto de análisis lo dicho en el Plan Nacional de Desarrollo y en la retórica del presidente para considerar los desafíos que implica la universalización de la educación superior.

Muestra de lo anterior es la labor educativa y la administración de las Universidades para el Bienestar Benito Juárez García que ha sido motivo de especulaciones debido a que se han encontrado contradicciones en su instalación, funcionamiento y en el número de lugares disponibles lo que difícilmente podría garantizar su derecho y obligatoriedad de la educación superior. El autor deja sobre la mesa tres consideraciones que motivan la reflexión. La primera, consiste en tomar en cuenta la libre elección de estudiar o no la educación superior, lo que no debe restar garantías en el mercado laboral; la segunda, versa sobre impacto de un número cada vez más amplio de graduados en el mercado laboral, y la tercera es un llamado a la labor crítica y analítica de los académicos al reflexionar sobre el diseño e implementación de las políticas públicas en la 4T.

El segundo artículo de este apartado se titula *Las políticas públicas en la 4T aplicadas en el estado de Tlaxcala* y es escrito en coautoría por Ricardo Nava Olivares, coordinador de esta publicación e investigador del CIISDER, de la Universidad Autónoma de Tlaxcala, y Dulce María González Pérez, de la Universidad Autónoma de Tlaxcala. El texto aborda las categorías pobreza y pobreza extrema desde el análisis del concepto de políticas públicas y su verificativo en el contexto tlaxcalteca. A partir del Plan Nacional de Desarrollo y con datos de la Secretaría de Bienestar se describen seis programas federales: sus objetivos, alcances y estados en los que tienen presencia. Cuatro de estos son los que se llevan a cabo en Tlaxcala: Sembrando vida, Jóvenes Construyendo el futuro, Becas para el Bienestar Benito Juárez, y Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad. En el plano estatal se encuentra el programa *Supérate* que ha tenido efecto positivo al disminuir la pobreza en la entidad que pasó de 9.5% a 3.1% de 2008 a 2018. No obstante, sostienen, aún hay población en diferentes municipios con altos grados de marginación y pobreza que el gobierno estatal no repara en atender.

## Procesos electorales

En el último apartado convergen tres trabajos. El primero de ellos escrito por Pablo Vargas González, investigador de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México, titulado *Hidalgo: los obstáculos de la Cuarta Transformación (4T)*. El autor expone la manera en que se ha generado la renovación de fuerzas políticas en el estado de Hidalgo a partir del advenimiento de lo que se conoció como el *efecto AMLO*<sup>2</sup> que hizo que, en ese estado de tradición priista, el partido MORENA obtuviera la mayoría en el Congreso local y, en la elección de 2016, obtuviera 28 de las 84 alcaldías. Con esta fragmentación partidista se ha intensificado la lucha por el poder político. En este contexto, el autor discute los temas en

---

<sup>2</sup> Andrés Manuel López Obrador.

los que puede verse la resistencia a los cambios impulsados por la 4T en el estado, bajo el gobierno de Omar Fayad Meneses: la nula separación entre el poder económico y político que ha sido la base del afianzamiento del poder local, la creación de un nuevo Estado social, el mejoramiento de la seguridad pública, la defensa de los derechos humanos, el combate a la corrupción y a la impunidad. Si bien, la elección del 2018 no implicaba un cambio de facto y automático, se continúa en la expectativa de la dirección que tomará la organización política y la democracia en este estado.

El siguiente artículo es *Financiamiento empresarial y corporativo a las campañas político-electorales en México: el desafío para el gobierno de la 4T* en donde, su autora, Tania M. Martínez Cárdenas del CIISDER, identifica un vacío en el análisis académico sobre el financiamiento electoral que atribuye, entre otros aspectos, a la dificultad de documentar las aportaciones empresariales que están diseñadas para no dejar trazo alguno. El artículo discurre sobre la relación entre empresarios, partidos políticos y candidatos en la dinámica político-electoral, así como en el comportamiento de esta a lo largo del tiempo. A partir de la revisión del financiamiento detrás de los procesos electorales, desde 1994 y hasta 2018, se sostiene que éste se ha convertido en un medio de enriquecimiento y control a costa del bienestar público. Por lo anterior, la autora plantea la necesidad de construir un nuevo andamiaje institucional que incluya mecanismos efectivos y reales de fiscalización en los que se articule el trabajo realizado por el Instituto Nacional Electoral con el Banco de México o la Auditoría Superior de la Federación, además de la vigilancia en la asignación de la obra pública que evite el tráfico de influencias haciendo uso de controles ciudadanos.

El tercer artículo a cargo de María Magdalena Sam Bautista, coordinadora de la publicación e investigadora del CIISDER y Edgar Alberto Rodríguez Pacheco de la Universidad Autónoma de Tlaxcala, tiene como título *Las mujeres en la 4T: una radiografía de su presencia en los cargos de elección en México*. En el texto se analiza la presencia de las mujeres en la vida pública y política en México y la complejidad que este hecho reviste al considerar no solo la ocupación de algún cargo público, sino su participación sustantiva a través de la toma de decisiones. A partir de los datos estadísticos, los autores argumentan que es en el nivel municipal donde se presentan dificultades para que las mujeres ocupen puestos de elección popular, pues a nivel nacional de los 2034 ayuntamientos del país solo el 26.5 % están encabezados por mujeres. Así, se identifican tres retos: el primero es que la política paritaria llegue al nivel municipal y submunicipal porque a nivel nacional se cuenta con el primer gabinete paritario en la historia del país, el segundo consiste en fortalecer las estructuras institucionales para asegurar el funcionamiento de las leyes en defensa de los derechos político-electorales de las mujeres, y el tercer desafío es avanzar en la difusión de los instrumentos y procedimientos existentes para la defensa de sus derechos políticos. De esta manera, se ve en el gobierno de la 4T la obligación de proponer estrategias más profundas que fortalezcan y hagan posible la presencia efectiva de las mujeres en la vida política.

## En contexto

Con esta serie de artículos, este libro se suma, de manera muy acertada y oportuna, a las publicaciones que buscan analizar la coyuntura política que representa el actual gobierno mexicano: sus aciertos, retos, infortunios y desavenencias.

En los últimos años, se han presentado algunas publicaciones no precisamente académicas o científicas que por su alcance y contenido vale la pena traer a cuenta ya que dejan a la vista las posturas diversas, o la carga histórica a veces objetivada en términos de Bourdieu, que forma parte del entorno sociopolítico que priva en esta coyuntura mexicana. Hay quienes se ubican en algún extremo, mientras otros tratan de ser más críticos y equilibrados en sus observaciones.

Por una parte, se encuentra el manual titulado *La democracia no se toca*<sup>3</sup> cuyos autores son Lorenzo Córdova y Ciro Murayama (2023), ambos consejeros del Instituto Nacional Electoral (INE).<sup>4</sup> El texto presenta, de forma básica y lúdica, un escenario exagerado en el que desaparece el INE y con él la democracia del país, responsabilizando de ello a un gobierno que califican de populista, término que emplean de forma peyorativa. Esta postura desconoce el afianzamiento, la consolidación y el alcance que tienen las instituciones democráticas, que los propios autores representan.

Por otra parte, está el libro *La disputa por México. Dos proyectos frente a frente para 2024* en el que sus autores –periodistas independientes de larga data– Álvaro Delgado y Alejandro Páez (2022), colocan la mirada en los actores que escenifican el horizonte electoral cuestión que –como desde el periodo de independencia ha ocurrido– implica la contraposición de dos visiones de cambio y de inteligir los problemas nacionales. Por un lado, se ubican los representantes de la 4T, con un proyecto social de izquierda, y por el otro, en la derecha neoliberal, los actores de los partidos que se volvieron oposición junto a figuras con intereses económicos que han visto afectados sus privilegios. El escenario que los autores van versando hace distinguir lo que implicaría la llegada de una y otra propuesta al poder en 2024.

Finalmente, en este recuento, está el libro *AMLO y la 4T: una radiografía para escépticos* en el que su autor, Hernán Gómez (2021), plantea que en el fenómeno político 4T existen zonas oscuras y opacas mismas que es necesario observar, explicar y, sobre todo, comprender, labor que él asume desde una postura que llama *simpatía crítica*. Sus argumentos motivan la discusión y, sin intentar convencer, logran poner en entredicho algunos aspectos que los opositores fehacientes del gobierno en turno dan por hecho, por ejemplo, el retroceso autoritario.

---

<sup>3</sup> Título que se derivó del lema *El INE no se toca* utilizado en la marcha del 13 de noviembre de 2022 en la que participaron organizaciones y personajes de franca oposición al gobierno actual.

<sup>4</sup> Ambos terminan su gestión en abril de 2023.

En este marco tan diverso, se instala el libro *Transformaciones y continuidades en tiempos de la 4T*. Los trabajos que el documento compila buscan ampliar la mirada del lector mostrando una postura crítica, datos sumados a evidencias que le servirán para encausar las discusiones respecto *la cosa pública* y estimular la reflexión sobre las características de la democracia en México, así como la dirección que esta podría seguir.

La contraposición de ideas y argumentos es el punto de encuentro de estos materiales que no resuelve el debate, al contrario, lo alienta a partir de nuevos contextos, datos y puntos de vista. Esto sirve para fortalecer la participación ciudadana entendida como una manera de “democratizar la forma de gobierno” (Ziccardi, 2004: 245) debido a que la información es un prerequisite para que aquella se concrete (Font, 2004), e incluso un primer nivel de participación (Cunill, 1991; Canto, 2007).

Empero, es menester discernir el inconsciente histórico de quien escribe, la postura que puede estar más allá de la que se declara, y que genera una particular “Distorsión sistemática de la evocación” (Bourdieu, 2008: 100), del objeto que se observa para evitar caer en falsos argumentos que responden a la protección de intereses individuales, mantener a un *statu quo* o reproducir y dar por cierto un discurso aprendido.

Por otra parte, no es nuevo señalar que hay diferencias importantes entre las acciones que se derivan directamente del gobierno federal respecto a lo que ocurre en los estados, pero destaca, ahora, la carga ideológica que enarbola el compromiso social y el combate a la corrupción colocada sobre los actores locales que han ganado gubernaturas al amparo de la figura presidencial y del partido MORENA. Tal como se muestra en las experiencias que aborda el libro publicado por el CIISDER, las acciones llevadas a cabo no han sido las esperadas porque priva la reproducción de los mecanismos que se buscaban superar y se mantienen las contradicciones.

Así, si bien hay mucho que criticarle a este gobierno, varias observaciones por hacer y cuantiosos reproches, sigue siendo un momento genuinamente de cambio en beneficio de las mayorías aprovechado de manera distinta por los actores políticos locales, de oportunidades para hacerlo diferente, a sabiendas de que es un proceso que implica tiempo para concretarse y no estará exento de desavenencias. Lo anterior, debe ser acompañado del ejercicio ciudadano como corresponde en una democracia participativa crítico de su realidad y consciente de la importancia de su presencia en el espacio público.

Por lo anterior, *Transformaciones y continuidades en tiempos de la 4T* no solo se dirige a la comunidad académica o asidua en las Ciencias Sociales, sino a los interesados en flanquear su postura política, acercarse a diferentes opiniones para ampliar el debate y poner bajo escrutinio lo realizado en los dos primeros años y en diferentes contextos por quienes encabezan la autodenominada cuarta Transformación de México, y así ser parte activa de la historia contemporánea.

## Bibliografía

- BOURDIEU, P. (2008). “La objetivación participante” en *Apuntes de investigación*. Disponible en: <https://cinedocumentalyetnologia.files.wordpress.com/2013/09/pierre-bourdieu-la-objetivacic3b3n-participante.pdf> [Accesado el 18 de diciembre de 2022]
- CANTO, M. (2007). “Participación ciudadana: la gobernanza de las sociedades complejas” en Calva, J. L. (coord.) (2007), *Democracia y gobernabilidad*. México, UNAM / Porrúa.
- CÓRDOVA, L. y C. Murayama (2023). *La democracia no se toca*. México, Planeta.
- CUNILL, N. (1991). “Participación ciudadana: dilemas y perspectivas para la democratización de los Estados latinoamericanos” en *Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD)*. Venezuela, disponible en: <https://searchworks.stanford.edu/view/2848818> [Accesado el 19 de diciembre de 2022]
- DELGADO, A. y A. Páez (2022). *La disputa por México. Dos proyectos frente a frente para 2024*. México, Harper Collins.
- FONT, J. (2004). “Participación ciudadana y decisiones públicas: conceptos, experiencias y metodologías” en Ziccardi, A. (coord.), *Espacios de participación ciudadana para las políticas sociales en el ámbito local*. México, COMECOSO / UNAM-IIS.
- GALINDO, J. (2021). “Erosión democrática: elementos del régimen autoritario en la 4T” en Nava, R.; Quiñonez, E. y M. Sam (coords.), *Transformaciones y continuidades en tiempos de la 4T*. México, Universidad Autónoma de Tlaxcala, CIISDER.
- GÓMEZ, H. (2021). *AMLO y la 4T: una radiografía para escépticos*. México, Océano.
- ZICCARDI, A. (2004). “Espacios e instrumentos de participación ciudadana para las políticas sociales del ámbito local” en Ziccardi, A. (coord.), *Espacios de participación ciudadana para las políticas sociales en el ámbito local*. México, COMECOSO / UNAM-IIS.